

神戸市子ども・子育て支援事業計画  
事業計画案抜粋（教育・保育の量の見込み及び確保方策について）

## 1 論点

- 次期事業計画の策定にあたり、提供区域（9行政区、北神区役所管内、北須磨支所管内の11区域）ごとに、将来人口推計を算定し、2025年度から2029年度までの1号こども、2号こども、3号こどもの「量の見込み」を算定して「確保方策」を示す。

（表1）就学前児童数の動向等（単位：人）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
就学前児童数 （各年3月末） …①	68,090人	65,281人	62,797人	59,806人	56,778人
保育所等利用希望者数 （各年4月1日） …②	29,770人	30,114人	30,302人	30,412人	30,490人
利用希望率…③=①÷②	43.7%	46.1%	48.3%	50.9%	53.7%

## 2 量の見込みの算定方法について

### (1) 量の見込みの算定の考え方

$$\text{量の見込み} = \text{就学前児童数} \times \text{利用希望率}$$

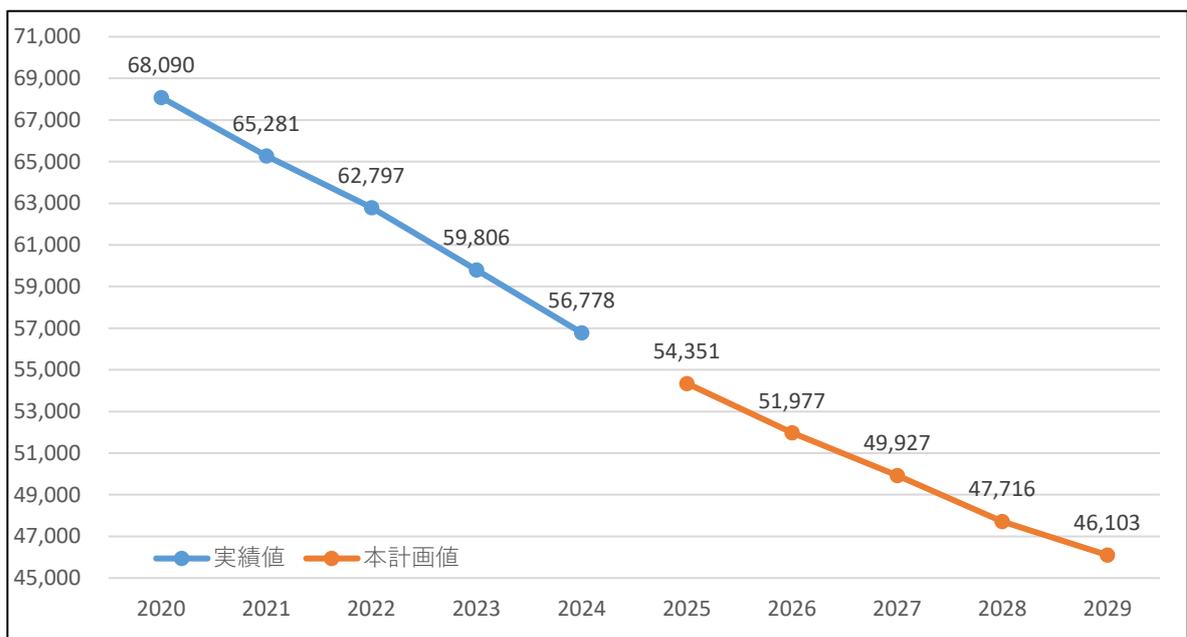
### (2) 就学前児童数の推計

- 企画調整局が推計・公表している「神戸市の将来人口推計」を活用
  - ・ 0歳児は、15歳から49歳の女性の人口動態と年齢別の出生状況を踏まえて推計
  - ・ 1～5歳児は、過去の実績人口の動態を反映する手法（コーホート変化率法）により推計
  - ・ 中学校区相当のメッシュで推計し、11提供区域別に集計

(表2) 就学前児童数の推計（単位：人）

	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年
0歳児	8,759	8,302	8,112	8,002	7,736	7,508	7,417
1歳児	9,506	8,820	8,218	8,031	7,882	7,598	7,374
2歳児	9,574	9,458	8,799	8,185	7,987	7,808	7,535
3-5歳児	31,967	30,198	29,222	27,759	26,322	24,802	23,777
計	59,806	56,778	54,351	51,977	49,927	47,716	46,103

※2024年度までは実績値、2025年度以降は推計値



## 3 量の見込みと確保方策について

## (1) 2・3号こども

## ①量の見込み

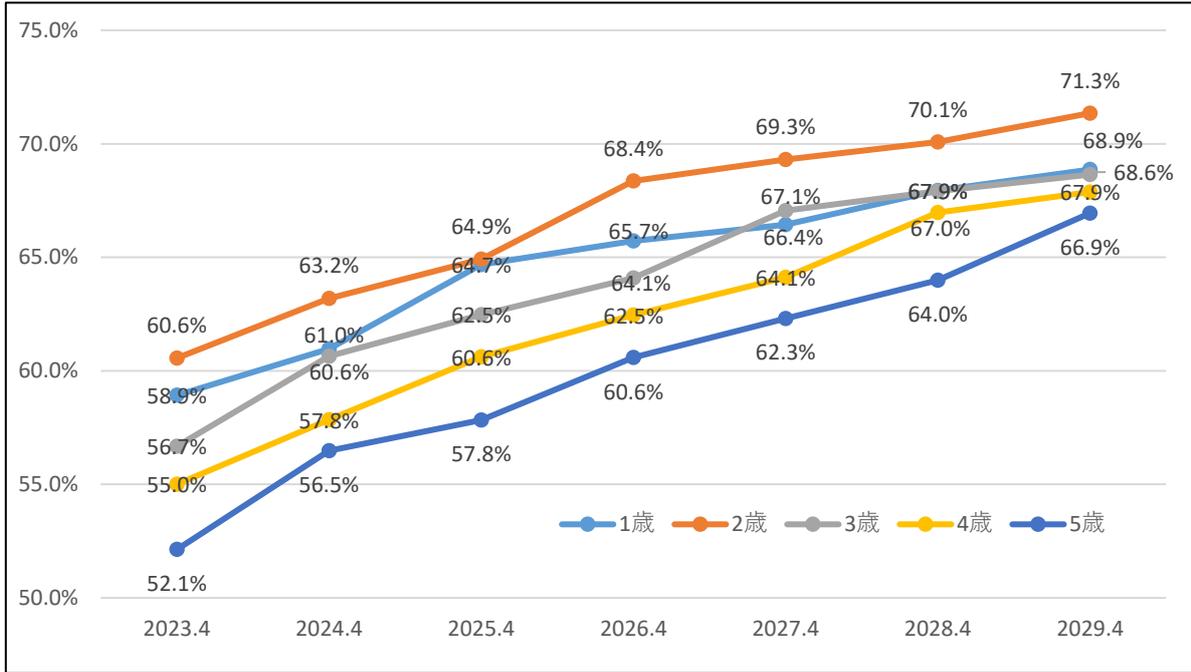
- 上記2(2)「就学前児童数の推計」を基準に、推計利用希望率を乗じて量の見込みを算定
  - ・ 推計利用希望率は、ニーズ調査の結果や、2024年4月の実績を基準に過去数年の推移や進級時の伸びを考慮して算定。
  - ・ 但し、3・4・5歳児は、2号から1号への移行も考慮して算定。

(表3) 全市の実績及び量の見込み (単位: 人)

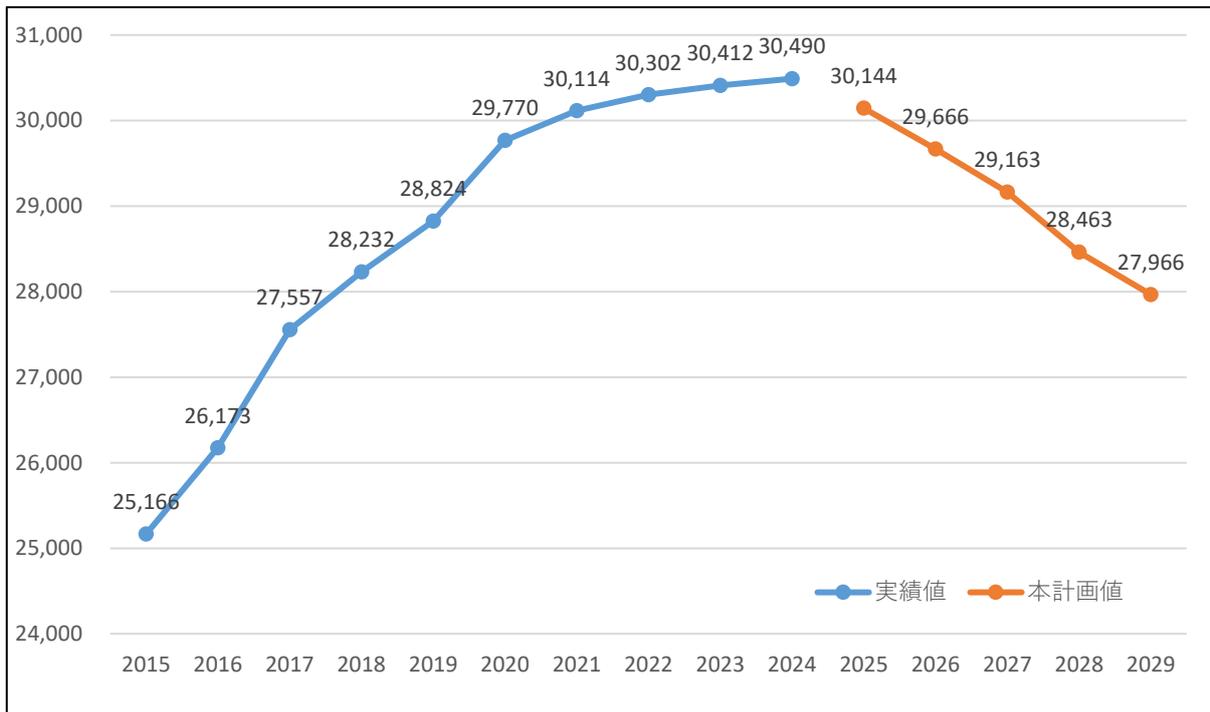
年度		0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳	計
2024年 4月	就学前児童数①	8,302	8,820	9,458	9,556	10,258	10,384	56,778
	利用希望者数②	1,543	5,377	5,977	5,795	5,933	5,865	30,490
	利用希望率③=①÷②	18.6%	61.0%	63.2%	60.6%	57.8%	56.5%	53.7%
2025年 4月	就学前児童数①	8,112	8,218	8,799	9,441	9,551	10,230	54,351
	利用希望者数②	1,514	5,315	5,712	5,898	5,789	5,916	30,144
	利用希望率③=①÷②	18.7%	64.7%	64.9%	62.5%	60.6%	57.8%	55.5%
2026年 4月	就学前児童数①	8,002	8,031	8,185	8,785	9,433	9,541	51,977
	利用希望者数②	1,491	5,278	5,595	5,630	5,892	5,780	29,666
	利用希望率③=①÷②	18.6%	65.7%	68.4%	64.1%	62.5%	60.6%	57.1%
2027年 4月	就学前児童数①	7,736	7,882	7,987	8,173	8,749	9,400	49,927
	利用希望者数②	1,445	5,237	5,535	5,480	5,609	5,857	29,163
	利用希望率③=①÷②	18.7%	66.4%	69.3%	67.1%	64.1%	62.3%	58.4%
2028年 4月	就学前児童数①	7,508	7,598	7,808	7,954	8,143	8,705	47,716
	利用希望者数②	1,403	5,162	5,472	5,402	5,454	5,570	28,463
	利用希望率③=①÷②	18.7%	67.9%	70.1%	67.9%	67.0%	64.0%	59.7%
2029年 4月	就学前児童数①	7,417	7,374	7,535	7,775	7,910	8,092	46,103
	利用希望者数②	1,389	5,078	5,376	5,337	5,369	5,417	27,966
	利用希望率③=①÷②	18.7%	68.9%	71.3%	68.6%	67.9%	66.9%	60.7%

※2024年4月は実績値、2025年度以降は見込み

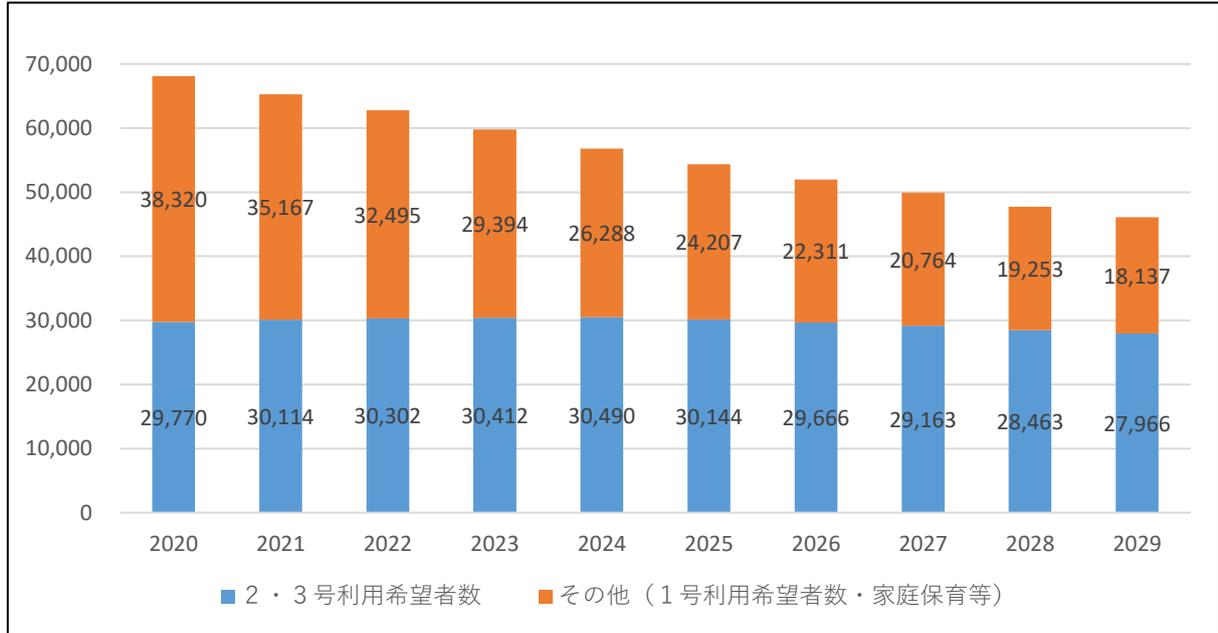
2・3号こども 利用希望率推移（2024 以前は実績・2025 以降は見込み）



2・3号こども 利用希望者数と量の見込み（単位：人）



## 就学前児童数と2・3号こども利用希望者数推移（単位：人）



## ②確保方策の考え方

- 将来にわたって安定的な質の高い教育・保育の供給に向けて、保育ニーズに対応した受け入れ枠を確保し、「待機児童ゼロ」を維持する。保育の供給体制については、中学校区を基本として、地域の実情を踏まえた丁寧な対応を行うとともに、利用希望者が希望する時期・施設に入所しやすい環境づくりに留意する。
- 今後は利用定員が「量の見込み」を上回ることから、新たな施設整備は計画しないものとする。
  - ・ 但し、大規模マンションの建設や大規模住宅開発などにより保育需要が激増するなど局部的に新たな保育ニーズに対応する必要がある場合や、経済動向などにより保育ニーズが大きく変動する場合などは、その影響を十分検証のうえ、柔軟に対応していく。
  - ・ 特に、保育ニーズの高い年齢層（1～2歳）については、定員を維持するとともに、必要に応じて、定員の弾力的運用による受け入れに努める。
  - ・ また、引き続き幼稚園から認定こども園への移行に対応する。
- 需給調整にあたっては、公立保育所が積極的にその役割を果たす必要があり、保育ニーズを踏まえて、「定員を超えた受入の縮小」「0歳の受入数の縮小」「3～5歳の受入数の縮小」を検討するとともに、需給バランスの乖離が大きく拡大した地域においては、公立保育所の再編も含めて検討する。また、民間園の利用定員の見直しについては、入所実態に応じて柔軟に対応する。
- 保育の質の向上のために、大規模改修を計画的に実施するとともに、民間園に対する老朽改築補助制度を引き続き実施するなど、施設の老朽化対策を進める。なお、将来の保育ニーズを踏まえた上で、公立保育所の老朽改築が必要となる場合は、民間による建替も含めて検討を行う。

(単位：人)

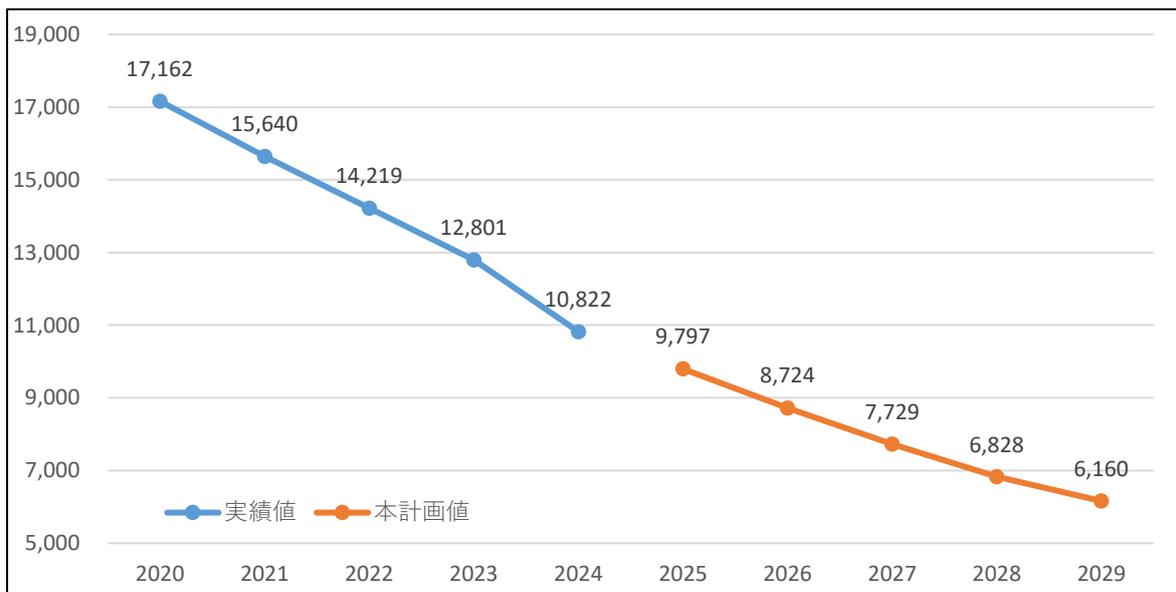
	2024年度	2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度
量の見込み	30,490	30,144	29,666	29,163	28,463	27,966
利用定員	30,397	30,397	30,397	30,397	30,397	30,397

(2) 1号こども

①量の見込み

- 3～5歳児の年齢ごとに、過去5年間（2020～2024年度）の総児童数に占める1号こども＋2号こどもの人数の割合の平均を算定し、  
（3歳児：91.3% 4歳児：94.6% 5歳児：95.2%）
- 3～5歳児の年齢ごとに、「将来人口推計×上記割合－2号こどもの量の見込み」の式で1号こどもの量の見込みを算定

1号こども利用希望者数と見込み（単位：人）



②確保方策の考え方

- 利用定員が「量の見込み」を大きく上回っていることから、新たな施設整備は計画しないものとする。
  - ・ また、引き続き幼稚園から認定こども園への移行を推進する。

(単位：人)

	2024年度	2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度
量の見込み	10,822	9,797	8,724	7,729	6,828	6,160
利用定員	17,888	17,888	17,888	17,888	17,888	17,888

(3) 幼保連携型認定こども園の普及について

認定こども園が、幼稚園及び保育所の機能を併せ持ち、保護者の就労状況及びその変化等によらず柔軟に子どもを受け入れられる施設であることを踏まえ、その普及を図るものとし、既存の幼稚園・保育所から認定こども園への移行については、原則認可することとします。

その際、供給過剰区域においては、保育所から移行する幼保連携認定こども園の1号こどもの利用定員は15人以下、また、幼稚園から移行する認定こども園の2・3号こどもの利用定員は15人以下とします。

ただし、2・3号こどもについては、現に在籍する保育の必要な子どもの数が15人を超える場合は、その数を上限とします。

4 教育・保育の量の見込みと確保方策（区域）

○2号子ども・3号子ども

（単位：人）

		量の見込み					確保方策				
		2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度	2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度
東灘区	0歳	262	257	256	254	251	420	420	420	420	420
	1歳	857	854	849	844	839	752	752	752	752	752
	2歳	885	883	879	873	867	837	837	837	837	837
	3～5歳	2,612	2,545	2,532	2,501	2,492	2,537	2,537	2,537	2,537	2,537
	計	4,616	4,539	4,516	4,472	4,449	4,546	4,546	4,546	4,546	4,546
灘区	0歳	160	157	151	147	145	255	255	255	255	255
	1歳	566	561	556	543	529	487	487	487	487	487
	2歳	590	581	570	558	545	565	565	565	565	565
	3～5歳	1,815	1,758	1,693	1,621	1,587	1,559	1,559	1,559	1,559	1,559
	計	3,131	3,057	2,970	2,869	2,806	2,866	2,866	2,866	2,866	2,866
中央区	0歳	160	161	156	153	152	261	261	261	261	261
	1歳	532	534	535	530	526	457	457	457	457	457
	2歳	578	533	535	535	526	548	548	548	548	548
	3～5歳	1,564	1,561	1,540	1,494	1,450	1,655	1,655	1,655	1,655	1,655
	計	2,834	2,789	2,766	2,712	2,654	2,921	2,921	2,921	2,921	2,921
兵庫区	0歳	114	115	117	115	117	162	162	162	162	162
	1歳	365	365	365	365	363	267	267	267	267	267
	2歳	376	367	365	364	366	335	335	335	335	335
	3～5歳	1,156	1,114	1,083	1,064	1,049	1,117	1,117	1,117	1,117	1,117
	計	2,011	1,961	1,930	1,908	1,895	1,881	1,881	1,881	1,881	1,881
北区 (本区)	0歳	108	104	102	99	98	145	145	145	145	145
	1歳	359	356	352	350	346	302	302	302	302	302
	2歳	388	393	389	386	381	367	367	367	367	367
	3～5歳	1,263	1,254	1,242	1,214	1,204	1,228	1,228	1,228	1,228	1,228
	計	2,118	2,107	2,085	2,049	2,029	2,042	2,042	2,042	2,042	2,042
北区 (北神)	0歳	88	86	80	75	74	134	134	134	134	134
	1歳	303	304	300	295	289	266	266	266	266	266
	2歳	375	342	340	336	329	316	316	316	316	316
	3～5歳	1,032	1,081	1,063	1,028	984	1,010	1,010	1,010	1,010	1,010
	計	1,798	1,813	1,783	1,734	1,676	1,726	1,726	1,726	1,726	1,726
長田区	0歳	94	95	91	90	87	169	169	169	169	169
	1歳	309	308	309	305	302	321	321	321	321	321
	2歳	327	326	324	324	321	389	389	389	389	389
	3～5歳	966	959	958	941	932	1,440	1,440	1,440	1,440	1,440
	計	1,696	1,688	1,682	1,660	1,642	2,319	2,319	2,319	2,319	2,319
須磨区 (本区)	0歳	84	83	83	83	84	114	114	114	114	114
	1歳	275	275	274	274	274	220	220	220	220	220
	2歳	264	286	286	285	285	270	270	270	270	270
	3～5歳	878	857	854	841	861	967	967	967	967	967
	計	1,501	1,501	1,497	1,483	1,504	1,571	1,571	1,571	1,571	1,571
須磨区 (北須磨)	0歳	89	85	80	72	71	114	114	114	114	114
	1歳	302	296	290	280	261	201	201	201	201	201
	2歳	336	312	303	298	285	248	248	248	248	248
	3～5歳	922	947	931	941	900	897	897	897	897	897
	計	1,649	1,640	1,604	1,591	1,517	1,460	1,460	1,460	1,460	1,460
垂水区	0歳	168	165	155	147	144	342	342	342	342	342
	1歳	700	686	674	653	637	658	658	658	658	658
	2歳	757	740	724	707	685	777	777	777	777	777
	3～5歳	2,594	2,493	2,383	2,249	2,191	2,525	2,525	2,525	2,525	2,525
	計	4,219	4,084	3,936	3,756	3,657	4,302	4,302	4,302	4,302	4,302
西区	0歳	187	183	174	168	166	350	350	350	350	350
	1歳	747	739	733	723	712	697	697	697	697	697
	2歳	836	832	820	806	786	848	848	848	848	848
	3～5歳	2,801	2,733	2,667	2,532	2,473	2,868	2,868	2,868	2,868	2,868
	合計	4,571	4,487	4,394	4,229	4,137	4,763	4,763	4,763	4,763	4,763
合計	0歳	1,514	1,491	1,445	1,403	1,389	2,466	2,466	2,466	2,466	2,466
	1歳	5,315	5,278	5,237	5,162	5,078	4,628	4,628	4,628	4,628	4,628
	2歳	5,712	5,595	5,535	5,472	5,376	5,500	5,500	5,500	5,500	5,500
	3～5歳	17,603	17,302	16,946	16,426	16,123	17,803	17,803	17,803	17,803	17,803
	計	30,144	29,666	29,163	28,463	27,966	30,397	30,397	30,397	30,397	30,397

※量の見込みは児童の居住区を基に算定しており、保育施設を確保する必要がある区とは異なる場合がある

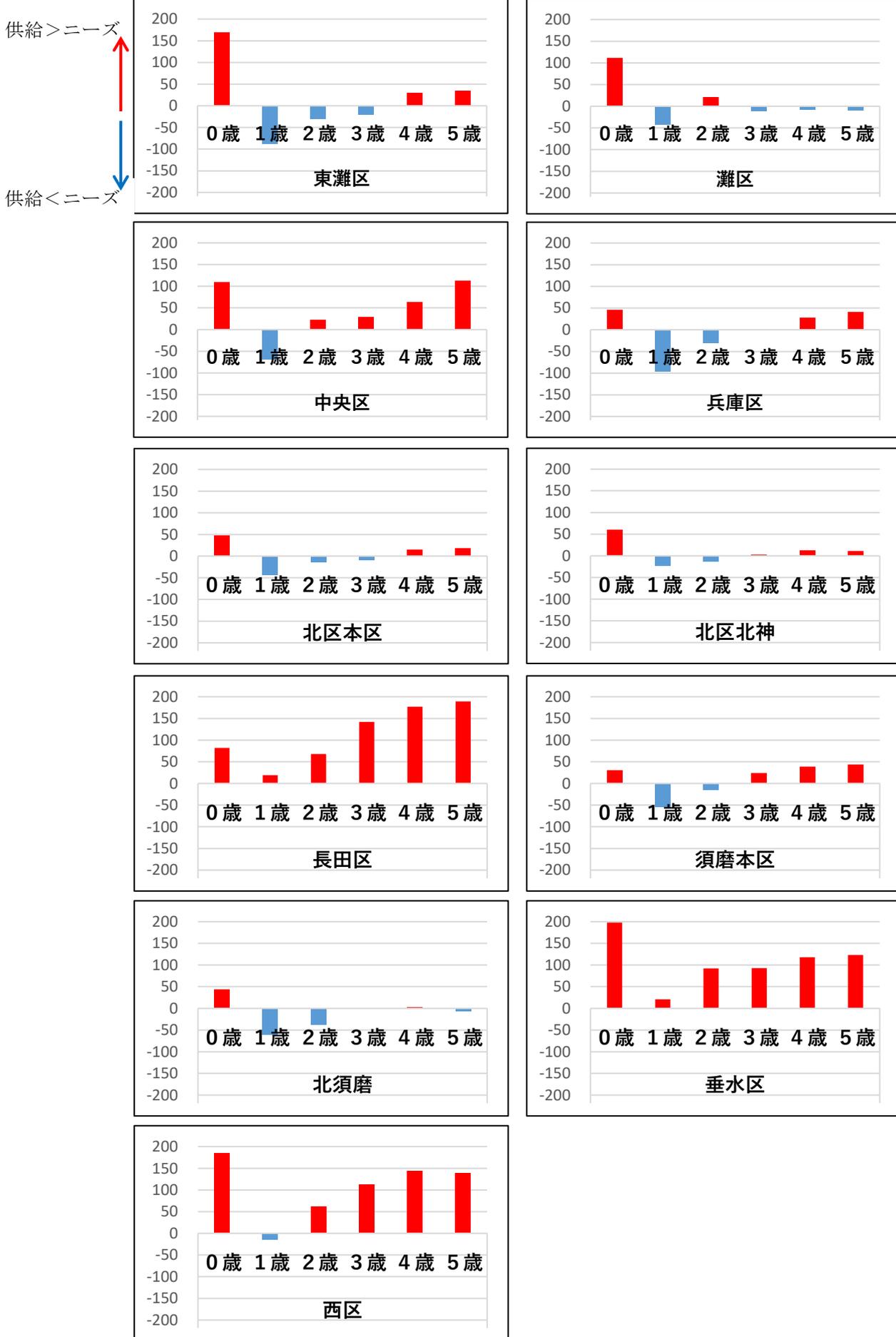
○1号子ども

(単位:人)

		量の見込み					確保方策				
		2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度	2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度
東灘区	3～5歳	1,724	1,559	1,496	1,345	1,246	3,204	3,204	3,204	3,204	3,204
灘区	3～5歳	877	774	624	516	444	1,509	1,509	1,509	1,509	1,509
中央区	3～5歳	1,002	916	817	719	661	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013
兵庫区	3～5歳	476	397	365	354	373	693	693	693	693	693
北区 (本区)	3～5歳	710	654	599	560	527	1,540	1,540	1,540	1,540	1,540
北区 (北神)	3～5歳	797	719	632	551	486	1,524	1,524	1,524	1,524	1,524
長田区	3～5歳	393	346	337	314	310	846	846	846	846	846
須磨区 (本区)	3～5歳	542	456	425	370	378	1,596	1,596	1,596	1,596	1,596
須磨区 (北須磨)	3～5歳	679	616	491	403	329	673	673	673	673	673
垂水区	3～5歳	1,416	1,239	1,056	913	757	3,229	3,229	3,229	3,229	3,229
西区	3～5歳	1,181	1,048	887	783	649	2,061	2,061	2,061	2,061	2,061
合計	3～5歳	9,797	8,724	7,729	6,828	6,160	17,888	17,888	17,888	17,888	17,888

※量の見込みは児童の居住区を基に算定しており、保育施設を確保する必要がある区とは異なる場合がある

(参考1) 区別、各年齢層の2号子ども・3号こどもの量の見込みと確保方策の比較 (単位:人)



## (参考2) 中学校区を跨ぐ保育利用実態について (2024.4.1時点)

提供区域	総園児数 (2・3号)	通園保育施設	
		中学校区内	近隣中学校区内含(※)
東灘区	4,460	2,961	3,560
		66.4%	79.8%
灘区	3,080	1,716	2,355
		55.7%	76.5%
中央区	2,848	1,829	2,084
		64.2%	73.2%
兵庫区	1,808	1,078	1,319
		59.6%	73.0%
北区(本区)	2,012	1,046	1,149
		52.0%	57.1%
北区(北神区)	1,687	1,115	1,175
		66.1%	69.7%
長田区	1,911	937	1,213
		49.0%	63.5%
須磨区(本区)	1,518	878	1,055
		57.8%	69.5%
須磨区(北須磨)	1,493	767	829
		51.4%	55.5%
垂水区	4,137	2,236	2,478
		54.0%	59.9%
西区	4,613	3,195	3,314
		69.3%	71.8%
全市	29,567	17,758	20,531
		60.1%	69.4%

※一般的に徒歩または自転車で通園できる範囲内の中学校区を含んだ値