

はじめに

中国で令和元年（2019年）12月に初めての感染が確認された新型コロナウイルス感染症は、令和2年（2020年）1月に日本国内で最初の患者が発生し、3月3日には本市で最初の患者が発生した。

本市においては、令和2年1月から関係部署による連絡調整会議を開催し、情報共有を行った。市内で最初の患者が確認された後には神戸市新型コロナウイルス感染症対策本部を設置し、これまでの間、医療提供体制やワクチン接種等をはじめとする新型コロナウイルス感染症対策について、全庁を挙げて取り組んできた。取り組みにあたっては、国の基本的対処方針や県における対処方針とともに、「神戸市新型コロナウイルス感染症対策第1次対応検証結果報告書」（令和2年7月公表）及び「神戸市新型コロナウイルス感染症対策第2次対応検証結果報告書」（令和3年（2021年）12月公表）を踏まえ、神戸市の対応方針を策定し、対策を講じてきたところである。

具体的には、中央市民病院における臨時病棟の開設運用や市内医療機関との連携、情報の共有に基づく病床の確保、官民連携による検査体制の拡充、迅速なワクチン接種に向けた体制の整備、保健所体制の整備など、これまでに検証した内容がその後の感染症対策に活かされている。

しかしながら、オミクロン株による急激な感染拡大が生じた令和4年（2022年）1月からの第6波においては、まん延防止等重点措置が適用されることとなり、これまでの緊急事態宣言やまん延防止等重点措置期間中と同様、市民・事業者に大きな影響を与えた。その後も、第6波を上回る感染拡大が生じた第7波、インフルエンザとの同時流行への対応を行った第8波と、感染拡大の波は再三にわたって発生し、その都度対策を講じることが迫られた。

一方で、新型コロナウイルスの感染拡大防止の取り組みを行いながら日常生活や経済社会活動の両立も進める必要があり、原油価格・物価高騰等に伴う対策など、市民や事業者に対する支援も行ったところである。

新型コロナウイルス感染症については、第4波におけるアルファ株や第5波におけるデルタ株から第6波以降はオミクロン株が主流となり、感染力は強いものの重症化率が低くなったことなどから、令和5年（2023年）5月8日に感染症法上の位置づけが5類感染症に変更され、一つの節目を迎えた。

ただ、ウイルスそのものがなくなったわけではなく、感染伝播はなお続いており、また、今後、未知なるウイルス等による新たな感染症が発生することも想定される。

そのため、今回の第3次検証では、まず、第1章、第2章で、第6波以降の取り組みについて振り返り、有効に機能した点、今後の対策として見直しや新たな対応が必要な点について検証し、第3章では、これまでの新型コロナウイルス感染症対策を踏まえて、次の感染症危機への備えについて総括した。

これまでの3次にわたる検証で得られた教訓を生かし、今後の感染症対策に活かしていく。

新型コロナウイルス感染症対策 第3次対応検証チームリーダー
神戸市副市長 小原 一徳

(検証対象期間)

特に定めがない限り、令和3年(2021年)10月1日～令和5年(2023年)5月8日までの対応について検証する。

なお、本検証における第6・7・8波の期間については、以下のとおりとする。

第6波：令和4年(2022年)1月1日～令和4年6月22日

第7波：令和4年6月23日～令和4年10月11日

第8波：令和4年10月12日～令和5年5月7日

(検証チームメンバー：敬称略)

局室区	氏名
市長室広報戦略部長兼広報官	多名部 重則
危機管理室長	上山 繁
企画調整局副局長	岡山 裕司
地域協働局副局長	保科 暁子
行財政局副局長	堀米 浩司
文化スポーツ局副局長	三宅 正人
福祉局副局長	奥谷 由貴子
健康局局长(保健企画担当)	山崎 初美
副局長	三川 博英
保健所長	楠 信也
こども家庭局副局長	岩城 敬二
副局長	丸山 佳子
経済観光局副局長	瀬合 達也
消防局警防部部长(救急担当)	城月 徹
交通局副局長	習田 嘉章
教育委員会事務局総務部長	工藤 健一

事務局：危機管理室 室長 上山 繁
課長(防災体制整備担当) 上月 崇生

令和5年8月1日現在

目次

第1章 時系列で見る神戸市の対応と国・県の動き

- (1) 時系列で見る神戸市の対応と国・県の動き 5
- (2) 市内でのクラスター発生状況 25

第2章 対応の検証

- 第1節 感染拡大防止対策と医療提供体制の確保 26
 - (1) 第6波～8波への対応（オミクロン株の流行） 26
 - (2) ワクチン接種 37
 - (3) 感染症法上の位置づけ変更（2類相当⇒5類）に伴う対応 51
 - (4) 救急体制 56
 - (5) 事務・権限の移譲 60
- 第2節 報道対応と広報 62
 - (1) 報道対応 62
 - (2) 各種媒体による市民への情報発信 62
 - (3) データ解析 64
- 第3節 市立学校園 65
 - (1) 緊急事態宣言解除後の対応 65
 - (2) 第6～8波への対応 66
 - (3) 5類移行後の対応 73
- 第4節 保育所・学童保育施設等 74
 - (1) 保育所等 74
 - (2) 学童保育施設 76
 - (3) 療育センター 78
 - (4) 保護者感染時の児童の緊急一時保護 79
 - (5) 児童福祉施設等への運営支援 80
- 第5節 社会福祉施設等 81
 - (1) 感染防止策の徹底 81
 - (2) 施設等への支援 82
 - (3) その他 86
- 第6節 個人向け支援策 87
 - (1) 暮らし支援臨時特別給付金（住民税非課税世帯に対する給付金） 87
 - (2) 住居確保給付金 89
 - (3) 生活福祉資金 89
 - (4) 生活困窮者自立支援金 90
 - (5) 子育て世帯への給付金 90
 - (6) 保険料減免関係 91
 - (7) 傷病手当金 93
 - (8) ICTを活用した生活困窮者学習支援事業 93

(9) DV相談.....	93
(10) 児童家庭支援センター相談窓口.....	94
(11) 子育て世帯への食を通じたつながり支援.....	94
(12) 納税の猶予.....	94
第7節 事業者向け支援策.....	95
(1) 市内事業者の実態把握.....	95
(2) 支援策.....	96
(3) 港湾事業者向け支援.....	110
第8節 職員・組織・庁舎.....	111
(1) 職員体制.....	111
(2) 庁舎（本庁舎・区役所等）における感染防止策の継続.....	115
第9節 物資備蓄体制.....	115
第10節 市有施設等.....	116
(1) 施設・イベント等.....	116
(2) 地域福祉センター.....	121
(3) 港湾関係.....	121
(4) 市バス・地下鉄.....	122
第11節 意思決定.....	126
(1) 本部員会議等による情報共有・意思決定.....	126
(2) 各種関係機関との連絡調整・情報伝達.....	128
第3章 次の感染症危機への備え	
第1節 感染拡大防止対策と医療提供体制の確保.....	129
(1) 先を見据えた対応と情報共有の徹底.....	129
(2) 保健所の体制.....	129
(3) ゲノムサーベイランス.....	129
(4) 初動期の医療提供体制.....	130
(5) 救急体制.....	130
(6) 事務・権限の移譲.....	131
第2節 報道対応と広報.....	131
(1) 広報全般.....	131
(2) データ解析.....	131
第3節 市立学校園.....	132
(1) 全般.....	132
(2) 学校園.....	132
第4節 保育所・学童保育施設等.....	132
(1) 保育所等.....	132
(2) 学童保育施設.....	133
(3) 療育センター.....	133
(4) 保護者の感染時の児童の緊急一時保護.....	133

第5節 社会福祉施設等.....	133
(1) 感染防止策の徹底.....	133
(2) 施設等への支援.....	134
(3) その他.....	134
第6節 個人向け支援策.....	134
(1) 暮らし支援臨時特別給付金（住民税非課税世帯に対する給付金）.....	134
(2) 住居確保給付金.....	134
(3) 生活福祉資金.....	135
(4) 生活困窮者自立支援金.....	135
(5) 保険料減免関係.....	135
(6) その他.....	136
第7節 事業者向け支援策.....	136
第8節 職員・組織・庁舎.....	136
(1) 職員の応援体制.....	136
(2) 職員の健康管理等.....	136
(3) 庁舎の感染対策等.....	136
第9節 物資備蓄体制.....	137
第10節 市有施設等.....	137
(1) 施設・イベント等.....	137
(2) 地域福祉センター.....	137
(3) 港湾施設等.....	138
(4) 市バス・地下鉄.....	138
第11節 本部員会議等情報共有と意思決定.....	138

巻末資料

・陽性者と重傷者の推移.....	139
・各波における特徴.....	140
・感染拡大の各波の特徴.....	141
・年代別感染者数.....	143
・年代別感染者数の割合.....	143
・各波における年代別感染者数.....	144
・年代別感染者数の推移.....	144
・年代・性別の死亡者数.....	145
・市内クラスター発生状況.....	145
・変異株の状況.....	146
・ワクチン接種実績.....	148
・集団接種会場.....	149
・ワクチン接種のスケジュール.....	150
・宿泊療養所一覧.....	153
・確保病床の推移.....	156

・確保済み病床に対する病床占有率の推移	157
・(救急対応) コロナ 搬送者・不搬送者数・現場滞在 30 分以上の全件数.....	158
・陽性患者 119 要請場所.....	159
・市民・事業者に対する主な情報発信.....	160
・飲食店に対する休業要請等.....	171
・新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた主な市有施設の対応経過	173
・新型コロナウイルス感染症対策における神戸市における対応方針.....	183
・時系列で見る神戸市の対応と国・県の動き(第1・2次検証期間分)	287
・新型コロナウイルス感染症の5類感染症移行後の対応について	313